



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ

05.09.2018

№ 231

г. Екатеринбург

Об утверждении Концепции обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года

В соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 03.08.2017 № 629-РП «Об утверждении Перечня концепций отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области, планируемых к разработке в 2017 году» и постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1083-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, утверждения и реализации отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области», а также во исполнение пункта 4 раздела III Протокола оперативного совещания Свердловской области от 22.03.2018 № 7-ОП

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Концепцию обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года (далее – Концепция) (прилагается).

2. Принять Концепцию за основу для разработки отраслевой стратегии обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Министра общественной безопасности Свердловской области А.В. Клешина.

4. Начальнику отдела организационной и правовой работы Министерства общественной безопасности Свердловской области Д.М. Дайнову в течение 7 календарных дней со дня принятия настоящего Приказа обеспечить размещение настоящего Приказа на официальном сайте Министерства общественной безопасности Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр общественной безопасности
Свердловской области

А.Н. Кудрявцев

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства
общественной безопасности
Свердловской области
от 05.09.2018 № 231
«Об утверждении Концепции
обеспечения безопасности
жизнедеятельности населения
Свердловской области на период
до 2035 года»

Концепция обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года

Концепция обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области на период до 2035 года (далее – Концепция) разработана в соответствии с Концепцией общественной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 20 ноября 2013 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, Основами государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2, Основами государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12, Концепцией общественной безопасности Свердловской области, утвержденной Губернатором Свердловской области 1 июня 2015 года, Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы».

Раздел I. Основания Концепции

1.1. Основания для разработки:

Конституция Российской Федерации;
Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;
федеральные законы:
от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;
от 26 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности»;
от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;
от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;
указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации;
распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 2446-р;
Устав Свердловской области;
законы Свердловской области:
от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;
от 15 июля 2005 года № 82-ОЗ «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;
от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»
от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области»;
от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы»;
указы и поручения Губернатора Свердловской области, постановления и распоряжения Правительства Свердловской области:
перечень поручений Губернатора Свердловской области от 05.06.2017 № 13-ЕА пп;
постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1083-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, утверждения и реализации отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области»;
распоряжение Правительства Свердловской области от 03.08.2017 № 629-РП «Об утверждении Перечня концепций отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области, планируемых к разработке в 2017 году».

1.2. Разработчик Концепции

Министерство общественной безопасности Свердловской области.

1.3. Ответственный исполнитель

Министерство общественной безопасности Свердловской области.

1.4. Ответственный за контроль и реализацию Концепции

Министерство общественной безопасности Свердловской области, Министр общественной безопасности Свердловской области А.Н. Кудрявцев.

Раздел II. Предпосылки, цель и задачи Концепции

2.1. Оценка и анализ развития отрасли

Безопасность – одно из важнейших условий нормального социально-экономического развития.

Концепцией общественной безопасности Российской Федерации общественная безопасность определена как состояние защищенности человека, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обеспечение общественной безопасности Российской Федерации в соответствии с Концепцией общественной безопасности Российской Федерации предполагает осуществление мер:

1) по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества, критически важные и (или) потенциально опасные объекты инфраструктуры Российской Федерации;

2) по профилактике социальных и межнациональных конфликтов;

3) по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая оказание первой помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

4) по совершенствованию государственного управления в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности;

5) по развитию международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

Таким образом, общественная безопасность обеспечивается системой общественных отношений, урегулированных нормами права в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения правил пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного технического и природного характера, а также других особых обстоятельств. И именно в таком ключе общественная безопасность определяет проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В целях постановки задач и определения мероприятий состояние безопасности жизнедеятельности населения на территории Свердловской области в рамках SWOT-анализа оценивается по следующим направлениям:

- 1) соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина, защиты от противоправных посягательств;
- 2) защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение радиационной безопасности;
- 3) обеспечение пожарной безопасности;
- 4) построение и развитие единой информационно-коммуникационной системы в рамках АПК «Безопасный город»;
- 5) привлечение в сферу обеспечения общественной безопасности трудовых ресурсов добровольцев через создание добровольных пожарных формирований и их оснащение, а также стимулирование участия в добровольной народной дружине

Современную обстановку на территории Свердловской области в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности в рамках SWOT-анализа характеризует следующим образом.

Сильными сторонами являются:

- 1) в части обеспечения соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина, защиты от противоправных посягательств:

принят ряд нормативных правовых актов областного уровня, направленных на укрепление общественного порядка;

осуществлена работа по созданию и координации деятельности общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка;

на территории Свердловской области создано и функционирует 51 добровольная народная дружина с общей численностью 2103 человека;

проведена работа по организации и обеспечению соблюдения законодательства в сфере согласования и проведения публичных мероприятий;

создана нормативная база для обеспечения соблюдения законодательства в сфере противодействия терроризму, проявлениям экстремизма и коррупции;

- 2) в части защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения радиационной безопасности:

на опасных производственных объектах в Свердловской области организовано проведение профилактических инженерно-технических мероприятий с учетом финансовых возможностей организаций по оснащению промышленных объектов системами предотвращения аварий, внедрению новых информационных технологий по контролю обстановки на объектах и защите окружающей среды и локализации зоны влияния вредных и опасных факторов, возникающих по время аварии;

создан и поддерживается в актуальном состоянии перечень потенциально-опасных объектов, расположенных на территории Свердловской области;

для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации на каждом уровне областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций созданы силы и средства постоянной готовности в составе аварийно-

спасательных служб, аварийно-спасательных формирований Свердловской области;

уровень готовности к реагированию сил и средств Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на чрезвычайные ситуации или на угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций доведен до установленных значений;

налажена работа по ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера;

обеспеченность государственного учреждения Свердловской области, осуществляющего аварийно-спасательные и другие неотложные работы, доведена до 53,7 % по специальному транспорту, аварийно-спасательному инструменту и оборудованию, до 29,8 % по вспомогательному оборудованию, средствам ведения аварийно-спасательных работ, до 33,1 % по специальной одежде, специальной обуви и другим средствам индивидуальной защиты;

создано 14 общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения;

создана и совершенствуется система оповещения населения Свердловской области;

уровень оснащенности пунктов управления региональной системы централизованного оповещения населения Свердловской области аппаратурой оповещения нового поколения возрос с 18,2% в 2014 году до 20,2% в 2017 году;

создан и поддерживается в состоянии готовности к использованию областной государственный резерв материальных ресурсов для обеспечения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, в плановом порядке проводятся мероприятия по оптимизации объемов запасов материально-технических и иных средств в интересах гражданской обороны;

обеспечен 100% контроль за радиационной обстановкой на территории муниципальных образований, находящихся в зонах влияния особо радиационных и ядерно-опасных объектов;

Кроме того, в целях исполнения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Министерство наделено полномочиями по осуществлению контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере;

3) в сфере обеспечения пожарной безопасности:

создана группировка противопожарной службы Свердловской области, которая целенаправленно и последовательно обеспечивается современными средствами пожаротушения;

количество населенных пунктов, соответствующих требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) по количеству и дислокации подразделений пожарной охраны, обеспечивающих соблюдение нормативного времени прибытия пожарных частей к месту вызова в городских поселениях и городских округах не более 10 минут, а в сельских поселениях не более 20 минут, возросло с 729 из 1914 (43,9%) в 2010 году до 1588

из 1866 (85,1%) в 2017 году.

Как показывает сравнительный анализ, проведенный с учетом обстановки в соседних субъектах Российской Федерации, обладающих схожими со Свердловской областью финансово-экономическими, промышленными, инфраструктурными и иными показателями, динамика количества пожаров в сравнении с аналогичными показателями 2014 года характеризовалась следующим образом: Челябинская область – (-0,3 процента), Тюменская область – (-3,0 процента), Свердловская область – (-3,2 процента).

Сокращение количества погибших людей на пожарах составило в Свердловской области 3,7 процента, Челябинской области – 5,6 процента, Тюменской области – 2,5 процента.

Ежегодное снижение количества пожаров в населенных пунктах Свердловской области, находящихся в зоне обслуживания противопожарной службы Свердловской области, по отношению к предыдущему году стабильно составляет 2%.

активно развивается институт пожарного добровольчества;

4) в рамках АПК «Безопасный город» на территории Свердловской области осуществляется построение и развитие единой информационно-коммуникационной системы:

в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, внедряется система обеспечения вызова экстренных оперативных служб – «Система-112», основным компонентом которой являются единые дежурно-диспетчерские службы.

Доля населения Свердловской области, проживающего на территориях муниципальных образований Свердловской области, в которых доступно использование возможностей Системы-112 возросла с 16% в 2014 году до 46% в 2017 году;

осуществляется обновление существующей системы оповещения населения Свердловской области.

Уровень оснащенности региональной системы централизованного оповещения населения Свердловской области аппаратурой оповещения нового поколения составил 43%;

5) ведется активная работа по привлечению в сферу обеспечения общественной безопасности трудовых ресурсов добровольцев через создание добровольных пожарных формирований и их оснащение, а также стимулирование участия в добровольной народной дружине (далее – ДНД).

В качестве слабых сторон в сфере общественной безопасности необходимо отметить следующие факторы:

1) в области защиты основных прав и свобод человека и гражданина, сохранения гражданского мира и стабильности в обществе:

распространение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов, пропагандирующих идеологию терроризма и экстремизма, этнического национализма и религиозного экстремизма;

этническая преступность, проникновение, прежде всего в молодежную среду, идеологии религиозного национализма;

нелегальная миграция иностранных лиц и лиц без гражданства, в том числе из стран со сложной общественно-политической, экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкой;

наличие у населения Свердловской области в незаконном обороте оружия и боеприпасов, которые могут использоваться для совершения преступлений, в том числе террористической направленности;

возросшая активность граждан, в том числе протестная, которая может негативно отразиться на общественно-политической обстановке;

возвращение лиц, ранее осужденных за преступления экстремистской направленности после отбывания наказания к местам постоянного жительства, что не исключает рецидива совершения ими преступлений;

2) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения радиационной безопасности:

размещение на территории области 146 критически важных и 247 потенциально опасных объектов, сконцентрированных на предприятиях энергетического и оборонного комплексов, в горнодобывающей, атомной и химической промышленности, цветной и черной металлургии, химической промышленности, предприятий энергетического и оборонного комплексов и 519 объектов топливно-энергетического комплекса, 1363 объекта транспортной инфраструктуры и 2419 мест массового пребывания людей;

применение природоразрушающих, энергоемких, ресурсоемких, экологически грязных технологий и производств, при слабой оснащенности предприятий природоохранным оборудованием высоким уровне изношенности основных фондов, низком уровне организации и выполнения мероприятий по снижению риска и смягчению последствий возможных чрезвычайных ситуаций существенно повышает вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций и тяжесть их последствий;

наличие на территории региона предприятий по обогащению и переработке минерального сырья с высоким содержанием естественных радионуклидов, высоким уровне изношенности основных фондов пунктов временного захоронения радиоактивных материалов и пунктов хранения радиоактивных отходов, существует потенциальная опасность трансграничного воздушного переноса техногенных радионуклидов на территорию Свердловской области с объектов ядерного топливного цикла, расположенных в Челябинской области, в случае радиационных аварий на них;

физико-географические и геологические особенности территории Свердловской области предполагают возникновение природных чрезвычайных ситуаций, таких как природные пожары и прохождение весеннего половодья и дождевых паводков;

на колебания гидрологического режима водных объектов оказывают влияние климатические условия и антропогенное воздействие;

ухудшение технического состояния транспортной инфраструктуры;

3) в области обеспечения пожарной безопасности:

количество населенных пунктов, в которых не выполняется нормативное время прибытия первого пожарного подразделения, составляет 278 из 1 866

населенных пунктов, требующих прикрытия;

недостаточный уровень материально-технической оснащённости противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений добровольной пожарной охраны;

слабая работа в сфере территориального планирования ведущая к разрозненности малонаселенных пунктов со слабой транспортной инфраструктурой и малообеспеченным населением;

4) в сфере внедрения информационных технологий, обеспечивающих реализацию комплекса мер, направленных на предупреждение и ликвидацию возможных угроз природного, техногенного и социального характера:

слабая автоматизация и низкий уровень межведомственного информационного обмена в единой информационной среде, отсутствие единого координационного центра анализа и оперативного реагирования на происшествия и чрезвычайные ситуации;

отсутствие единой сетевой инфраструктуры узлов связи и обработки вызовов экстренных оперативных служб оператором связи;

отсутствие правовой определенности и типовых технических решений построения Аппаратно-программного комплекса (далее – АПК) «Безопасный город»;

низкое информационно-техническое и технологическое обеспечение служб экстренного реагирования Свердловской области, не позволяющее добиться устойчивого снижения основных показателей риска пожаров.

К угрозам, способным оказать серьезное влияние на реализацию стратегических задач, также можно отнести:

1) недостаточный уровень финансирования мероприятий по повышению безопасности жизнедеятельности населения;

2) низкие темпы социально-экономического развития общества, незаконная миграция и вызванные этим социальная напряженность и политическая нестабильность в обществе, способствующие возникновению терроризма и экстремизма;

3) коррупция, существенно затрудняющая нормальное функционирование государственных органов и органов местного самоуправления, вызывающая серьёзную тревогу в обществе и недоверие к государственным институтам, затрудняющая процесс управления.

Угрозы общественной безопасности связаны со всеми сферами человеческого общества.

Так, недостатки в функционировании органов государства и местного самоуправления, незаконная деятельность политических партий и иных общественных объединений влечет ошибки и искажениями национальной политики, может спровоцировать и создать почву для экстремистских и террористических проявлений.

Неудовлетворительное состояние охраны культурных ценностей, в том числе гибель или реальная угроза гибели многих ценностей, имеющих национальное значение, а также массовый контрабандный их вывоз за границу; создают угрозы, возникающие вследствие неудовлетворительных условий для

творчества, деградации нравственности, национального самосознания, падения уровня образованности и воспитанности населения, что также влияет на уровень общественной безопасности.

Искажения и недочеты экономической политики, правовой неурегулированности многих сторон экономических отношений влекут расширение масштабов криминализации экономики, расслоения населения при снижении уровня жизни у большинства населения.

Обострение противоречий между масштабами производительных сил, технологий и степенью их износа и воздействием на окружающую среду повышают опасность в сфере экологии.

В техногенной сфере угрозы возникают в связи с авариями на производстве и катастрофами, низкой технологической и производственной культурой при эксплуатации изношенного и неисправного оборудования, несвоевременностью проведения ремонтных и регламентных работ, нарушениями правил хранения и транспортировки опасных веществ, отклонениями от проектной документации при производстве и эксплуатации оборудования, технических средств, при строительстве дорог, зданий и сооружений.

В вопросах борьбы с преступностью и деятельностью правоохранительных органов угрозы связаны с резким ростом преступности, криминализацией наиболее важных сфер жизнедеятельности государства и общества, повышением степени опасности преступных действий и эскалации насилия, жестокости, агрессивности, вооруженности и организованности преступников; с появлением новых видов преступлений, вызывающих большой общественный резонанс: терроризм, крупные банковские мошенничества, криминальный политический экстремизм, коррумпированность государственного аппарата, в том числе и правоохранительных органов; с увеличением числа различного рода злоупотреблений и нарушений законности сотрудниками правоохранительных органов, а также с падением доверия людей в способность государства эффективно обеспечить защиту их интересов от преступных посягательств.

Угрозы общественной безопасности на современном этапе имеют взаимосвязанный характер, выражающийся в том, что одно возникающее бедствие (или реализация угрозы) может вызывать целую цепочку других катастрофических процессов (эффект домино), и привести к огромному количеству человеческих жертв, материальному ущербу и дестабилизации в обществе.

В результате, обеспечение общественной безопасности требует комплексного подхода с одновременным и эффективным решением всех поставленных задач.

В целях решения указанных проблем на протяжении последних лет органами исполнительной власти Свердловской области в рамках предоставленных полномочий осуществляется целенаправленная работа по снижению уровня негативного влияния угроз общественной безопасности путем осуществления мероприятий соответствующих государственных и комплексных программ Свердловской области.

Использование сильных сторон предоставляет следующие возможности: